



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(Минприроды России)

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

г. МОСКВА

19.05.2021

№ 16-р

**Об утверждении Типового паспорта климатической безопасности  
территории субъекта Российской Федерации**

В целях реализации Национального плана мероприятий первого этапа адаптации к изменениям климата на период до 2022 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2019 г. № 3183-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 1, ст. 115), обеспечения унифицированного подхода к обоснованию и разработке региональных планов адаптации к изменениям климата:

утвердить прилагаемый Типовой паспорт климатической безопасности территории субъекта Российской Федерации.

Министр



А.А. Козлов



11710

Утвержден  
распоряжением Минприроды России  
от «19» мая 2021 г. № 16-р

«УТВЕРЖАЮ»

Руководитель высшего  
исполнительного органа  
государственной власти субъекта  
Российской Федерации

М.П.  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 202\_ г.

### Типовой паспорт климатической безопасности

(наименование субъекта Российской Федерации, год)

1. Настоящий паспорт климатической безопасности территории субъекта Российской Федерации (далее – Паспорт) разработан во исполнение пункта 5 приложения к национальному плану мероприятий первого этапа адаптации к изменениям климата на период до 2022 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2019 г. № 3183-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 1, ст. 115) с целью обеспечения унифицированного подхода к обоснованию и разработке региональных планов адаптации к изменениям климата.

2. Паспорт является информационно-аналитической основой для определения мер, в том числе упреждающих, по защите жизненно важных интересов личности, общества и государства от воздействия опасных природных явлений, а также изменения уровня моря, таяния материкового льда, засоления почв, деградации лесов и земель, роста пожароопасности, снижения биоразнообразия, изменения состояния популяций видов растений и животных, включенных в Красную книгу Российской Федерации, а также имеющих социально-экономическое значение, опустынивания с целью адаптации к изменениям и изменчивости климата с учетом особенностей территорий и их экосистем, а также тенденций региональных изменений климата.

### 3. Паспорт предназначен для:

а) определения потенциальных рисков для секторов экономики и социальной сферы, связанных с воздействием опасных природных явлений, изменения уровня моря, таяния материкового льда, засоления почв, деградации лесов и земель, роста пожароопасности, уменьшения биоразнообразия, опустынивания на территории данного субъекта Российской Федерации;

б) оценки возможных негативных последствий погодно-климатических воздействий с учетом физико-географических особенностей и социально-экономических условий субъекта Российской Федерации;

в) выявления на территории субъекта Российской Федерации объектов и районов, наиболее уязвимых (потенциально уязвимых) с точки зрения погодно-климатических воздействий;

г) выявления погодно-климатических опасностей межрегионального характера, включая смежные территории субъектов, бассейны рек, морские побережья и акватории исключительной экономической зоны Российской Федерации, зоны линейных объектов.

### 4. Паспорт включает в себя следующие разделы:

а) наименование субъекта Российской Федерации, его географическое положение;

б) физико-географическое описание: площадь территории, морские побережья (при наличии), рельеф, геологические и гидрогеологические условия, грунты (в том числе многолетнемерзлые, при наличии), земельный фонд по категориям земель, растительность, водные объекты и ресурсы, минеральные ресурсы;

в) перечень наиболее значимых объектов экономики и социальной сферы, подверженных погодно-климатическому воздействию;

г) социально-экономическая характеристика территории субъекта Российской Федерации: численность и плотность населения, структура расселения, демографические показатели, в том числе информация о численности населения возрастной группы 65+, степень антропогенного загрязнения среды обитания человека, структура экономики;

д) доля валового регионального продукта (ВРП) в валовом продукте Российской Федерации, отрасли топливно-энергетического комплекса, промышленности, жилищно-коммунального хозяйства, сельского, водного и лесного хозяйства, транспорта, сферы услуг, а также объекты инфраструктуры;

е) климатические условия и основные климатообразующие факторы; климатическое и ландшафтное зонирование; особенности климата крупных городов на территории субъекта Российской Федерации;

ж) основные гидрометеорологические характеристики территории субъекта Российской Федерации: температура приземного воздуха; относительная

и абсолютная влажность приземного воздуха; количество атмосферных осадков; скорость и направление приземного ветра; расход воды основных рек; повторяемость интенсивных осадков (число дней в году с осадками не менее 10 мм); продолжительность сухих периодов (максимальное число последовательных дней в году с осадками менее 1 мм); продолжительность залегания снежного покрова; повторяемость опасных и особо опасных явлений;

для морских районов дополнительно указываются: уровень моря; температура воды поверхностного слоя; соленость воды поверхностного слоя; высота и направление волн; повторяемость штормового ветра и волнения; даты устойчивого ледообразования и окончательного очищения ото льда; число дней со льдом;

з) наблюдаемые изменения климатических характеристик по данным наблюдений за период начиная с 1960-х гг. (но не позднее, чем с середины 1970-х гг.) до года, предшествующего году разработки паспорта; радиационный режим; термический режим воздуха; термический режим почвы, включая состояние многолетней мерзлоты (при наличии) и ее температурный режим, сезонно-талый слой; режим увлажнения; снежный покров; лавиноопасность; ветровой режим; атмосферные метеорологические явления; опасные гидрометеорологические явления (повторяемость, интенсивность, площадь охвата, распределение по территории); гидрологические характеристики водных объектов (реки: расходы воды, характерные уровни); водохранилища и озера; море: характеристики ветрового волнения; температура, соленость и плотность морской воды; режим течений; ледяной покров);

и) информация об изменении уровня моря, таянии материкового льда (включая деградацию многолетнемерзлых пород), засоления почв, роста пожароопасности, оценка состояния лесных экосистем и земельных угодий, их динамика и прогноз состояния (деградации лесов и земель, уменьшении биоразнообразия, опустынивании, изменения состояния популяций растений и животных, включенных в Красную книгу Российской Федерации, а также имеющих социально-экономическое значение);

к) прогнозные (сценарные) оценки изменений климатических характеристик до середины 21-го века, включая количественные оценки неопределенности прогнозов;

л) оценка риска для населения (включая отдельные его группы) и хозяйственных объектов территории субъекта Российской Федерации, подверженных негативному воздействию погодно-климатических факторов;<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Риск рассчитывается как произведение вероятности негативного воздействия погодно-климатических факторов на степень защищенности (уязвимости) населения и хозяйственных объектов территории к указанному воздействию, которая (степень уязвимости) определяется как доля от нормативно установленного значения защищенности, принимаемого за единицу или 100%.

м) дополнительные материалы (при необходимости): показатели, карты, сведения;

н) используемые источники при разработке Паспорта (рекомендуемый список):

данные государственной наблюдательной сети (запрашиваются у территориальных органов Росгидромета), включая анализ наблюдаемых изменений гидрометеорологических и климатических характеристик на рассматриваемой территории, включая опасные природные явления и климатические условия, складывающиеся в результате изменения климатических факторов и влияющее на экологическую и социально-экономическую обстановку на данной территории;

информация о наиболее значимых и уязвимых объектах социально-экономической сферы, а также оценки экономического ущерба, обусловленного воздействием погодно-климатических факторов (запрашивается у МЧС России, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, страховых и финансовых организаций);

прогнозные (сценарные) оценки будущих изменений климатических характеристик, оценки погодно-климатических рисков для секторов экономики и социальной сферы, проводятся при информационном содействии Климатического центра Росгидромета, с привлечением данных наблюдений организаций, подведомственных Минобрнауки России, использованием зарубежных спутниковых данных и находящихся в открытом доступе международных архивов;

дополнительные показатели, карты и сведения (например, специализированные климатические характеристики для курортов, зимнего и летнего туризма и др.);

Федеральный закон «О гидрометеорологической службе» от 19 июля 1998 г. № 113-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 30, ст. 3609; 2020, № 50, ст. 8074);

Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 14, ст. 1650; 2008, № 52, ст. 6223);

Климатическая доктрина Российской Федерации, утвержденная распоряжением Президента Российской Федерации 17 декабря 2009 г. № 861-рп (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 51, ст. 6305);

Стратегия экологической безопасности Российской Федерации, утвержденная указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. № 176 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 17, ст. 2546);

Доктрина энергетической безопасности Российской Федерации, утвержденная распоряжением Президента Российской Федерации от 13 мая 2019 г. № 216 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 20, ст. 2421);

национальный план мероприятий первого этапа адаптации к изменениям климата на период до 2022 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2019 г. № 3183-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 1, ст. 115);

Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденная указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 4, ст. 345);

приказ МЧС России от 25 октября 2004 г. № 484 «Об утверждении типового паспорта безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (зарегистрирован Минюстом России 23.11.2004, регистрационный № 6144), с изменениями, внесенными приказом МЧС России от 11 сентября 2013 г. № 606 (зарегистрирован Минюстом России 11.12.2013, регистрационный № 30581), 10 ноября 2016 г. № 595 (зарегистрирован Минюстом России 05.12.2016, регистрационный № 44564);

электронный паспорт территории (объекта), подготовленный в соответствии с Методическими рекомендациями по порядку разработки, проверки, оценки и корректировки электронных паспортов территорий (объектов), утвержденными МЧС России 15 июля 2016 г. № 2-4-71-40;

лесной план субъекта Российской Федерации, подготовленный в соответствии с приказом Минприроды России от 20 декабря 2017 г. № 692 «Об утверждении типовой формы и состава лесного плана субъекта Российской Федерации, порядка его подготовки и внесения в него изменений» (зарегистрирован Минюстом России 5 апреля 2018 г., регистрационный № 50666), с изменениями, внесенными приказом Минприроды России от 27 февраля 2020 г. № 100 (зарегистрирован Минюстом России 21 августа 2020 г., регистрационный № 59399);

СНиП 11-02-96. Инженерные изыскания для строительства. Основные положения;

СНиП 23-01-99. Строительная климатология;

СП 131.13330.2018 Строительная климатология (актуализированная редакция СНиП 23-01-99);

СП 11-103-97. Инженерно-гидрометеорологические изыскания для строительства;

СП 20.13330.2016 Нагрузки и воздействия. Актуализированная редакция СНиП 2.01.07-85;

СП 115.13330.2016 «Геофизика опасных природных воздействий»;

СП 296.1325800.2017 «Здания и сооружения. Особые воздействия»;

СП 22.13330.2016 «Основания зданий и сооружений»;

СП 25.13330.2012 «Основания и фундаменты на вечномерзлых грунтах»;

СП 20.13330.2016 (актуализированная редакция СНиП 2.01.07-85),  
СП 47.13330.20164;

решение совместного заседания Совета Безопасности Российской Федерации и президиума Государственного совета Российской Федерации от 13 ноября 2003 г. «О мерах по обеспечению защищенности критически важных для национальной безопасности объектов инфраструктуры и населения страны от угроз техногенного, природного характера и террористических проявлений» (протокол № 4, подпункт «а» пункта 5);

оценочные доклады Росгидромета об изменениях климата и их последствиях на территории Российской Федерации (2008 г., 2014 г. и последующие годы);

доклад Росгидромета о климатических рисках на территории Российской Федерации (2017 г.);

доклад о научно-методических основах для разработки стратегий адаптации к изменениям климата в Российской Федерации (в области компетенции Росгидромета) (2020 г.);

ежегодные доклады Росгидромета об особенностях климата на территории Российской Федерации (2019 г. и последующие годы);

данные спутниковых наблюдений, в том числе зарубежных;  
международные архивы.